



**ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА ВОРКУТЫ  
ВОРКУТА КАР МУТАССА БÖРЙЫСЯН КОМИССИЯ**

---

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ШУÖМ**

18 сентября 2016 г.

№ 16 /57

**г. Воркута**

**О рассмотрении жалобы  
Мягковой Алины Александровны о нарушении избирательного  
законодательства кандидатом в депутаты Совета муниципального образования  
городского округа «Воркута» пятого созыва по одномандатному  
избирательному округу № 8 Илларионовым С.И.  
при проведении предвыборной агитации**

18 сентября 2016 года в Территориальную избирательную комиссию г. Воркуты поступила жалоба гражданки Мягковой Алины Александровны. В своей жалобе Мягкова А.А. просит провести проверку предоставления кандидатом Илларионовым С.И. всех предусмотренных законодательством документов и сведений до начала распространения своих агитационных материалов и пресечь незаконное распространение агитационного материала кандидата Илларионова С.И., осуществляемое Белошкурской Т.В.

Согласно жалобе Мягковой А.А. на странице Белошкурской Т.В., а также в группе «Воркутинское общество защиты бездомных животных, созданных в социальной сети «ВКонтакте», размещена информация, содержащая признаки агитационного материала. Распространение указанного материала носит систематический и целенаправленный характер. По мнению Мягковой А.А. размещение агитационных материалов на интернет-сайте не являющемся средством массовой информации, подходит под определение пункта 3 статьи 48 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), а, следовательно, должно осуществляться в соответствии со статьей 54 Федерального закона. Мягкова А.А. просит Территориальную избирательную комиссию г. Воркуты пресечь данные нарушения и привлечь виновных лиц к административной ответственности.

К жалобе Мягковой А.А. приложены скриншоты статей, размещенных на Интернет-сайте в социальной сети «ВКонтакте» по адресу: <https://vk.com/id00574372> на странице пользователя Татьяна Белошкурская и по адресу <https://vk.com/club27633912> на странице «Воркутинского общества защиты бездомных животных».

Территориальной избирательной комиссией г. Воркуты проведена проверка по обстоятельствам, указанным в жалобе Мягковой А.А., изучены агитационные

материалы, на которые ссылается заявитель, кандидату Илларионову С.И. предложено представить объяснение по обстоятельствам, изложенным жалобе Мягковой А.А. По результатам проверки установлено следующее.

Согласно пункту 4 статьи 48 Федерального закона кандидат самостоятельно определяет содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводит ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц.

В соответствии с пунктом 5 статьи 48 Федерального закона расходы на проведение предвыборной агитации осуществляются исключительно за счет средств избирательного фонда кандидата в установленном законом порядке. Агитация за кандидата, оплачиваемая из средств избирательных фондов других кандидатов, избирательных объединений, запрещается.

В соответствии с пунктом 3 статьи 48 Федерального закона кандидат имеет право проводить агитацию не запрещенными законом способами, в том числе осуществлять выпуск и распространение печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов.

В соответствии со статьей 29 Конституции Российской Федерации (части 1, 3 и 4) каждому гарантируется свобода мысли и слова. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Гражданин Российской Федерации вправе свободно создавать в сети Интернет свои страницы (сайты) и размещать на них информацию с учетом ограничений, установленных частью 2 статьи 29 Конституции Российской Федерации о том, что не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

При размещении информации о кандидатах, избирательных объединениях следует также соблюдать требования статьи 48 Федерального закона.

Частью 5 статьи 29 Конституции Российской Федерации специально гарантируется свобода массовой информации. В связи с этим, в случае регистрации сайта, созданного гражданином, в качестве средства массовой информации (далее также – сетевое СМИ), деятельность редакции (главного редактора) такого СМИ также осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации»).

В соответствии с Законом Российской Федерации «О средствах массовой информации» под сетевым изданием понимается сайт в сети Интернет, зарегистрированный в качестве средства массовой информации в соответствии с указанным законом.

Территориальной комиссией г. Воркуты установлено, что в перечне зарегистрированных средств массовой информации, размещенном на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), социальная сеть «ВКонтакте» отсутствует. В связи с этим распространение агитационных материалов в социальной сети «ВКонтакте», не являющейся сетевым изданием, осуществляется в соответствии с положениями статьи 54 Федерального закона.

Согласно пункту 1 статьи 54 Федерального закона кандидат вправе беспрепятственно распространять печатные, а равно аудиовизуальные и иные

агитационные материалы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 54 Федерального закона экземпляры печатных агитационных материалов или их копии, экземпляры аудиовизуальных агитационных материалов, фотографии или экземпляры иных агитационных материалов до начала их распространения должны быть представлены кандидатом в соответствующую избирательную комиссию. Вместе с указанными материалами должны быть также представлены сведения о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы, и копия документа об оплате изготовления данного предвыборного агитационного материала из соответствующего избирательного фонда.

Пункт 2 статьи 54 Федерального закона устанавливает требование обязательного размещения таких данных, как наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя и отчество лица, наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится его место жительства), изготовившей (изготовившего) агитационные материалы, наименование организации (фамилию, имя и отчество лица), заказавшей (заказавшего) агитационные материалы, информация о тираже, дате выпуска материалов и сведения об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда, только в отношении печатных и аудиовизуальных агитационных материалов.

Согласно скриншотам на Интернет-сайте в социальной сети «ВКонтакте» по адресу: <https://vk.com/id00574372> на странице пользователя Татьяна Белошкурская и по адресу <https://vk.com/club27633912> «Воркутинское общество защиты бездомных животных» размещен текст следующего содержания: «Еще раз хочу обратиться к моим несостоявшимся избирателям. Дорогие жители восьмого округа, которые были готовы проголосовать за меня на этих выборах в горсовет, еще раз прошу поддержать вместо меня Сергея Илларионова, который, по моему мнению, единственный из всех кандидатов достоин этого места. Предоставляю список где могут проголосовать жители каждого дома... (далее указаны наименования улиц и номера домов и соответствующие им избирательные участки).

После приведенного текста размещена фотография кандидата Илларионова С.И.

В соответствии с пунктом 2 статьи 48 Федерального закона предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признаются:

- а) призывы голосовать за кандидата либо против него;
- б) выражение предпочтения какому-либо кандидату, в частности указание на то, за какого кандидата, будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения в соответствии с пунктом 2 статьи 46 Федерального закона;
- в) описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран;
- г) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;
- д) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;
- е) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату.

Приведенный выше текст, размещенный на странице Белошкурской Т.В. содержит призыв голосовать за кандидата Илларионова С.И. и выражение предпочтения в виде определения кандидата Илларионова в качестве единственного кандидата, который достоин места в Совете муниципального образования городского округа «Воркута», то есть в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 2 статьи 48 Федерального закона содержит предвыборную агитацию.

Кандидат Илларионов С.И. в телефонном разговоре пояснил, что он находится за пределами города Воркуты, в городе Чебоксары Поручений и просьб Белошкурской Т.В. об изготовлении и размещении агитационных материалов на Интернет-сайте в социальной сети «ВКонтакте» не высказывал. Как предъявленный ему текст и его фотография появились на Интернет-сайте в социальной сети «ВКонтакте» по адресу: <https://vk.com/id00574372> на странице пользователя Татьяна Белошкурская и по адресу <https://vk.com/club27633912> «Воркутинское общество защиты бездомных животных» не знает. На указанные интернет-страницы не заходил и эти агитационные материалы не видел. Агитационный материал с таким текстом и фотографией им не изготовлялся, не распространялся, в Территориальную избирательную комиссию г. Воркуты не предъявлялся.

Предпринятыми мерами Территориальной избирательной комиссии г. Воркуты получить объяснения от Белошкурской Т.В. не представилось возможным, в связи с тем, что последняя на телефонные звонки не отвечает, ее местонахождение не известно.

Территориальной комиссией г. Воркуты осмотрены страницы на Интернет-сайте в социальной сети «ВКонтакте» Татьяны Белошкурской и «Воркутинского общества защиты бездомных животных», представленных на скриншотах Мягковой А.А. статей на них обнаружено не было.

Территориальная комиссия г. Воркуты считает, что скриншоты – изображения интернет страниц, приложенные к жалобе, не являются безусловным доказательством факта размещения кандидатом Илларионовым С.И., либо Белошкурской Т.В. иного агитационного материала на Интернет-сайте в социальной сети «ВКонтакте», так как при указанной форме документирования не исключена возможность редактирования изображения. Так же Территориальная избирательная комиссия г. Воркуты не исключает, что агитационный материал мог быть удален кем-либо из лиц его разместивших.

По просьбе Мягковой А.А. Территориальной избирательной комиссией г. Воркуты исследованы агитационные материалы кандидата Илларионова С.И., представленные им в порядке пункта 3 статьи 54 Федерального закона. Все печатные агитационные материалы, представленные кандидатом Илларионовым С.И., соответствуют Федеральному закону и содержат необходимые сведения, предусмотренные пунктом 2 статьи 54 Федерального закона. Вместе с экземплярами печатных агитационных материалов в Территориальную избирательную комиссию г. Воркуты представлены копии документов об оплате изготовления данных предвыборных агитационных материалов из избирательного фонда кандидата Илларионова С.И. Среди печатных агитационных материалов, представленных кандидатом Илларионовым С.И., печатный агитационный материал с текстом и фотографией размещенными на скриншотах, предоставленных Мягковой А.А., отсутствует.

Исследовав все представленные материалы, Территориальная избирательная комиссия г. Воркуты приходит к выводу, что не располагает безусловными доказательствами изготовления и распространения в сети Интернет агитационного материала Белошкурской Т.В. либо кандидатом Илларионовым С.И. Сам кандидат Илларионов С.И. свою причастность к изготовлению и распространению

агитационного материала отрицает. На момент осмотра интернет-страниц по адресу: <https://vk.com/id00574372> (Татьяна Белошкурская) и по адресу <https://vk.com/club27633912> («Воркутинское общество защиты бездомных животных») агитационный материал отсутствует.

Таким образом, Территориальная избирательная комиссия г. Воркуты не находит достаточных оснований для признания наличия нарушений избирательного законодательства со стороны кандидата Илларионова С.И.

Также Территориальная избирательная комиссия г. Воркуты не располагает достаточными сведениями для выводов о наличии либо отсутствии в действиях кандидата Илларионова С.И. и Белошкурской Т.В. признаков административного правонарушения.

Однако, при наличии указания в жалобе Мягковой А.А. на нарушение Федерального закона кандидатом Илларионовым С.И. и Белошкурской Т.В. при изготовлении и распространении агитационных материалов, а также при наличии скриншотов, свидетельствующем о возможном распространении кандидатом Илларионовым С.И. и Белошкурской Т.В. агитационного материала, Территориальная избирательная комиссия г. Воркуты не может сделать однозначный вывод об отсутствии в действиях кандидата Илларионова С.В. нарушений требований, предусмотренных статьей 54 Федерального закона.

Для установления фактических обстоятельств, изложенных в заявлении Мягковой А.А. Территориальная избирательная комиссия г. Воркуты считает необходимым установить: размещался ли Белошкурской Т.В. агитационный материал, изображенный на скриншотах, представленных с жалобой Мягковой А.А., а также наличие нарушений предусмотренных пунктами 2 - 6, 8 и 10 статьи 54 Федерального закона. Для этого необходимо установить местонахождение Белошкурской Т.В., опросить ее, выполнить иные необходимые мероприятия, выполнить которые Территориальная избирательная комиссия г. Воркуты не имеет возможности в связи с отсутствием полномочий.

В целях выполнения необходимых мероприятий, для подтверждения фактов, изложенных в жалобе Мягковой А.А., Территориальная избирательная комиссия г. Воркуты считает необходимым направить жалобу Мягковой А.А. в ОМВД России по городу Воркуте.

Принимая во внимание вышеизложенное, Территориальная избирательная комиссия г. Воркуты **постановляет:**

1. Направить жалобу Мягковой А.А. в ОМВД России по г. Воркуте для выяснения обстоятельств, указанных в жалобе.
2. Копию настоящего постановления направить заявителю Мягковой А.А.
3. О принятом решении уведомить всех заинтересованных лиц.
4. Разместить настоящее постановление на странице Территориальной избирательной комиссии города Воркуты сайта Избирательной комиссии Республики Коми официального Интернет – портала Республики Коми.

Председатель  
Территориальной избирательной  
комиссии города Воркуты

М.Е. Деменков

Секретарь  
Территориальной избирательной  
комиссии города Воркуты

Ю.В. Москвина